

УТВЕРЖДАЮ
Председатель межведомственной
комиссии по повышению
эффективности мобилизации
поступлений налогов и неналоговых
доходов в бюджет и внебюджетные
фонды городского округа Джанкой
заместитель главы администрации
города Джанкой
Л.Н. Рогозная
«12» июля 2018 года



ОТЧЕТ

о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых льгот в
муниципальном образовании городской округ Джанкой Республики Крым

В соответствии с пунктом 3 постановления администрации города Джанкой от 06.06.2018 № 226 «О некоторых вопросах оценки эффективности предоставляемых (планируемых к представлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, установленных законами Республики Крым», с пунктом 2.1.1. Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Республики Крым на 2018 год муниципального образования городской округ Джанкой Республики Крым от 31 мая 2018 года №3, заключенным между Министерством финансов республики Крым, Главой администрации города Джанкой Республики Крым, с целью оптимизации действующих налоговых льгот и/или пониженных налоговых ставок и определения эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот и пониженных налоговых ставок в муниципальном образовании городской округ Джанкой Республики Крым, финансовым управлением администрации города Джанкой проведена оценка эффективности предоставленных налоговых льгот по местным налогам за отчетный 2017 год.

Оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам проводится по утвержденной Методике, в целях совершенствования системы налоговых льгот и принятия мер по отмене неэффективных налоговых льгот.

В соответствии со статьей 61.2. Бюджетного кодекса РФ определено, что в бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от следующих местных налогов:

- Земельный налог – по нормативу 100 процентов;
- Налог на имущество физических лиц – по нормативу 100 процентов.

На территории городского округа введены местные налоги:

- решением Джанкойского городского совета от 10.11.2014 № 42 «О налоге на имущество физических лиц» установлен налог на имущество физических лиц;

- решениями Джанкойского городского совета от 10.11.2014 № 41 «О земельном налоге» введен земельный налог на территории городского округа, от 27.03.2015 № 142 «Об утверждении Положения об уплате и ставках земельного налога на территории муниципального образования городской округ Джанкой Республики Крым», от 30.09.2016 №490 «О внесении изменений в решение Джанкойского городского совета Республики Крым от 27.03.2015 № 1425 «Об утверждении Положения об уплате и ставках земельного налога на территории муниципального образования городской округ Джанкой Республик Крым» утверждены ставки налога на территории муниципального образования городской округ Джанкой Республики Крым на отчетный период.

Для оценки эффективности предоставленных налоговых льгот используются следующие критерии:

- бюджетная эффективность;
- экономическая эффективность;
- социальная эффективность.

Налог на имущество физических лиц

За 2017 год начисление и поступление доходов от налога на имущество физических лиц отсутствует в связи с отсутствием полного перечня налогоплательщиков и базы налогообложения. Учитывая отсутствие сведений о предоставленных налоговых льготах по налогу на имущество физических лиц, оценка эффективности предоставленных налоговых льгот по данному налогу не проводится.

Земельный налог

Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот

Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот производится на основании расчета, в котором определяется эффект от предоставления налоговых льгот, выражающийся в увеличении налоговых платежей по сравнению с величиной выпадающих доходов бюджета по местным налогам.

Информационной базой проведения оценки являются:

1.Решение Джанкойского городского совета от 30.09.2016 №490 «Об утверждении Положения об уплате и ставках земельного налога на территории муниципального образования городской округ Джанкой Республики Крым»;

2.Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования городской округ Джанкой за 2016 год и за 2017 год;

3.Финансовый отчет МИ ФНС № 1 по Республике Крым по форме №5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2017 год;

4.Письмо МИ ФНС № 1 по Республике Крым от 27.06.2018 № 08-08/08745 с информацией о плательщиках, налоговой базе и льготах, предоставленных по земельному налогу в отчетности за 2016 год.

На 2017 год ставки земельного налога установлены в процентах от нормативной цены земельных участков по состоянию на 1 января года, являющегося налоговым периодом, в следующих размерах:

- 1) 0,2 процента в отношении земельных участков:

- занятых жилищным фондом или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства;

2) 0,3 процента в отношении земельных участков:

- отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования городского округа и используемых для сельскохозяйственного производства;

- занятых объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящийся на объект, не относящийся к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса);

- приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства;

- ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд;

3) 1,5 процента в отношении прочих земельных участков.

По данным Межрайонной инспекции ФНС России № 1 по Республике Крым налоговые декларации по земельному налогу за 2017 год предоставлены 69 плательщиками - юридическими лицами.

В соответствии со статьей 5 «Налоговые льготы» решения Джанкойского городского совета от 30.09.2016 № 490 полностью освобождаются от уплаты земельного налога:

1. Органы местного самоуправления городского округа Джанкой Республики Крым, администрация и муниципальные учреждения города Джанкой, финансируемые полностью за счет средств бюджета городского округа Джанкой - в отношении земельных участков, предоставленных им для непосредственного выполнения возложенных на них функций и осуществления уставной деятельности.

Указанные налогоплательщики освобождаются от налогообложения и в отношении сдаваемых в аренду земельных участков (частей земельных участков) в случаях, когда арендная плата в полном объеме учитывается в доходах бюджета городского округа Джанкой.

2. Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также вдовы участников и инвалидов Великой Отечественной войны, участники боевых действий, инвалиды 1 и 2 групп инвалидности, инвалиды с детства – за земельные участки, не используемые для ведения предпринимательской деятельности.

В связи с отсутствием сведений Межрайонной инспекции ФНС России №1 по Республике Крым о суммах выпадающих доходов бюджета в результате предоставления налоговых льгот в разрезе категорий налогоплательщиков – физических лиц (п.3 ст.6 решения городского совета от 27.03.2015 № 142), с учетом того, что срок уплаты земельного налога физическими лицами за 2016 год наступает 1 декабря 2017 года, в связи с чем поступления от физических лиц в 2016 году отсутствуют, в данной группе оценка не проводится.

За 2017 год поступления по земельному налогу от организаций в бюджет городского округа Джанкой составили 3770,201 тыс. руб. при плановом задании

3484,147,0 тыс. руб., переплата составила 286,054 руб., годовое исполнение составило 108,31%. Рост поступлений к прошлому году составил 797,00 тыс. руб. (поступления за 2016 год – 2973,2 тыс. руб.)

Перевыполнение плановых показателей связано с авансовой уплатой налога организациями, граничный срок уплаты налога которыми наступает 1 февраля 2018 года.

**Информация для расчета бюджетной эффективности
налоговых льгот по земельному налогу**

кол-во платель- щиков	налого- облагаемая база, тыс.руб.	налоговая ставка	сумма начис- ленного налога, тыс.руб.	кол-во платель- щиков, заявивших льготу	сумма льготы (потери бюджета), тыс.руб.
3	602,6	0,3%	180,8	0	0
66	3451,9	1,5%	5177,8	24	1128,3
69			5356,6	24	1128,3

Из 69 плательщиков 24 организаций воспользовались льготами.

В результате применения установленных решением городского совета льгот потери бюджета муниципального образования городской округ Джанкой в 2017 году составили 1128,3 тыс. руб., льгота (100%) предоставлена 24 муниципальным учреждениям, финансируемым полностью за счет средств бюджета муниципального образования городского округа Джанкой Республики Крым.

Коэффициент бюджетной эффективности (Кбэф) рассчитывается по формуле: $K_{бэф} = НП / ПБ$, где:

НП - объем прироста налоговых поступлений в бюджет городского округа;

ПБ - сумма потерь бюджета от предоставления налоговых льгот.

Прирост налоговых поступлений по земельному налогу в 2017 году в сравнении с 2016 годом составляет 797,00 тыс. руб.

Всего потери бюджета от предоставления льгот составляют 1128,3 тыс. руб.

$$K_{бэф} = 797,0 / 1128,3 = 0,71$$

Оценка экономической эффективности налоговых льгот

Оценка экономической эффективности налоговых льгот проводится на основании показателей финансово - хозяйственной деятельности предприятий, которым предоставлены льготы.

Коэффициент экономической эффективности (Кэф) рассчитывается по формуле: $K_{эф} = Эр / Эс$, где

Эр - количество показателей, по которым произошёл рост или уровень остался прежним;

Эс - количество показателей, по которым произошло снижение (отсутствуют).

У нас нет предприятий, которые воспользовались налоговыми льготами.

Оценка социальной эффективности налоговых льгот

Оценка социальной эффективности налоговых льгот производится на основании социальных показателей предприятий, которым предоставлены льготы.

Коэффициент социальной эффективности (Ксэф) рассчитывается по формуле: $K_{сэф} = K_p / K_c$, где

K_p - количество показателей, по которым произошёл рост или уровень остался прежним;

K_c - количество показателей, по которым произошло снижение (отсутствуют).

Расчет показателя эффективности налоговых льгот

Показатель эффективности налоговых льгот (ЭФнл) определяется как отношение суммы коэффициентов бюджетной (Кбэф), экономической (Кээф) и социальной эффективности (Ксэф) к числу указанных коэффициентов и рассчитывается по формуле:

$$Эфнл = (Кбэф + Кээф + Ксэф) / 3$$

$$Эфнл = 0,71 / 1 = 0,71$$

Налоговые льготы неэффективны, т.к. значение показателя эффективности (Эфнл) меньше единицы (Эфнл = 0,71).

Коэффициент бюджетной эффективности (Кбэф) меньше единицы, что свидетельствует о недостаточной бюджетной эффективности предоставленных льгот. Если сравнивать с коэффициентом бюджетной эффективности за 2016 год, который составлял 0,29, то можно говорить о незначительном увеличении эффективности применения налоговых льгот, в связи с отменой налоговых льгот по МУП «Вариант».

Учитывая, что в 2017 году получателями налоговых льгот в основном являлись бюджетные учреждения, финансируемые из местного бюджета, обеспечивающие выполнение возложенных на них функциональных задач в интересах населения города, бюджетная эффективность является положительной, так как является разновидностью бюджетного финансирования и проявляется в экономии бюджетных средств, выделяемых на прямое финансирование выполнения социальных задач, сокращении встречных финансовых потоков.

Начальник финансового управления
администрации города Джанкоя
Республики Крым



Т.П. Лукина

Отчет о результатах оценки эффективности предоставления налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, установленных в муниципальном образовании городском округе Джанкой Республики Крым за 2017 год

№ п/п	Статья нормативного правового акта, которым установлены налоговые льготы (пониженные налоговые ставки)	Налог	Установление пониженной ставки по налогу или освобождение от уплаты налога	Категория налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы (пониженные налоговые ставки)	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами (пониженными налоговыми ставками)	Доля налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами (пониженными налоговыми ставками), в общем объеме налогоплательщиков данной категории (%)	Объем предоставленных налоговых льгот, тыс. руб.	Показатели эффективности налоговых льгот (пониженных ставок)				Выгоды и предложения по оценке эффективности налоговых льгот (пониженных ставок)
								бюджетная эффективность в тыс. руб. (коэф. ф)	экономическая эффективность в тыс. руб. (коэф. ф)	социальная эффективность в тыс. руб. (коэф. ф)	показатель эффективности	
1.	Решение Джанкойского городского совета от 30.09.2016 №490	Земельный	0,2%	Налогоплательщики чьи земельные участки заняты жилищным фондом или приобретены (предоставлены) для жилищного строительства	0	0	0	-	-	-	-	В 2017 году получателями налоговых льгот в основном являлись бюджетные учреждения, финансируемые из местного бюджета, обеспечивающие выполнение возложенных на них функциональных задач в интересах населения города, бюджетная эффективность является положительной, так как является разнородностью бюджетного финансирования и проявляется в экономии бюджетных средств, выделенных на прямое финансирование выполнения социальных задач, сокращении встречных финансовых потоков.
2.	Решение Джанкойского городского совета от 30.09.2016 №490	Земельный	0,3%	Налогоплательщики чьи земельные участки: - отнесены к землям сельскохозяйственного или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования используемые для сельскохозяйственного производства; - заняты объектами инженерной инфраструктуры ЖКК (за исключением доли в праве на земельный участок, принадлежащий на объект не относящийся к объектам инженерной инфраструктуры ЖКК, приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства; - отнесенные к обороту в соответствии с законодательством РФ, предоставляемых для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд	0	0	0	-	-	-	-	
3.	Решение Джанкойского городского совета от 30.09.2016 №490	Земельный	1,5%	Налогоплательщики, чьи земельные участки отнесены к прочим	24	36	1128,252	0,71	-	-	0,71	